|  |
| --- |
| УТВЕРЖДЕНЫраспоряжением администрации муниципального округа город Партизанск Приморского края от 23 сентября 2025 г. № 405- ра |

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального округа город Партизанск Приморского края**

 **на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

**1. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального округа город Партизанск Приморского края на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления) определяют цели и приоритеты в среднесрочной перспективе.

 При подготовке Основных направлений учтены положения бюджетного законодательства, Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», прогноз социально-экономического развития муниципального округа город Партизанск Приморского края (далее - МО город Партизанск), разработка которого осуществлялась в соответствии с базовым вариантом сценарных условий развития экономики.

Основные направления являются основой для составления проекта бюджета МО город Партизанск на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

 Разработка основных направлений осуществлялась с учетом сохранения преемственности целей и задач, определенных в предыдущем периоде, и обеспечения устойчивого социально-экономического развития МО город Партизанск.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета с учетом сложившейся экономической ситуации, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**2. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2024 году**

 Бюджет Партизанского городского округа в 2024 году исполнен по доходам в сумме 1 952 505,24 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 868 391,22 тыс. рублей с профицитом 86 114,02 тыс. рублей. Уровень освоения бюджетных ассигнований в 2024 году составил 97,32 %.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет городского округа за 2024 год составило 966 821,97 тыс. рублей, что составляет 108,65% к утвержденному объему доходов в сумме 889 854,00 тыс. рублей.

К уровню 2023 года поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 197 928,97 тыс. рублей, в основном за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц на 175 338,31 тыс. рублей.

При исполнении местного бюджета в 2024 году соблюдались четкие приоритеты использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: первоочередное исполнение принятых социальных обязательств, достижение показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, обеспечение установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда, обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия решений по мероприятиям, имеющим приоритетное значение для жителей городского округа, путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора, привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения, в том числе путем участия в федеральных и региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов.

В 2024 году Партизанский городской округ участвовал в реализации 6 федеральных проектов из 3 национальных проектов, на исполнение мероприятий федеральных проектов направлено 31 353,55 тыс.рублей.

В 2024 году привлечены средства вышестоящих бюджетов для решения вопросов местного значения в сумме 215 101,36 тыс.рублей, в том числе на:

благоустройство дворов и общественных территорий – 37 576,11 тыс.рублей;

развитие спорта – 43 093,41 тыс.рублей;

совершенствование библиотечного обслуживания населения – 10 168,00 тыс.рублей;

инвестиции в объекты муниципальной собственности – 6 928,65 тыс.рублей;

развитие коммунальной инфраструктуры – 8 920,12 тыс.рублей;

улучшение жилищных условий граждан – 84 598,44 тыс.рублей;

реализацию проектов, инициируемых гражданами, молодежью и общественными организациями – 11 464,51 тыс.рублей;

развитие туристического потенциала территории – 4 994,90 тыс.рублей;

проведение комплексных кадастровых работ – 2 596,95 тыс.рублей;

обеспечение граждан твердым топливом – 1 323,16 тыс.рублей;

улучшение транспортного обслуживания населения – 2 865,70 тыс.рублей;

инвентаризацию кладбищ – 571,40 тыс.рублей.

В ходе исполнения муниципального бюджета сохранена его социальная направленность. В целом расходы социального характера составляют 70 % в общем объеме произведенных расходов местного бюджета в 2024 году.

На обеспечение выплаты заработной платы направлено 849 632,65 тыс. рублей, уплату взносов в государственные внебюджетные фонды - 251 149,44 тыс. рублей, что обеспечило своевременные и полные расчеты по заработной плате с работниками муниципальных учреждений и органов местного самоуправления.

В 2024 году в Партизанском городском округе осуществлялась реализация 22 муниципальных программ. Расходы бюджета, исполненные в рамках муниципальных программ, составили 77 % в общем объеме расходов местного бюджета.

Приоритетное место в структуре муниципальных программ занимают социально-ориентированные муниципальные программы. Их доля в 2024 году составляет более 80% от программных расходов бюджета города.

Так в 2024 году продолжена работа по улучшению жилищных условий граждан и формированию муниципального жилого фонда для предоставления нуждающимся гражданам. На данные цели из бюджета направлено 170 489,54 тыс. рублей. В 2024 году выплаты на приобретение жилья предоставлены 15 семьям, в муниципальную собственность приобретены 4 квартиры и проведен ремонт 14 муниципальных квартир для предоставления нуждающимся гражданам, сформирован специализированный муниципальный жилой фонд в количестве 10 квартир, которые переданы детям-сиротам на условиях социального найма, собственникам 9 квартир осуществлено возмещение за изымаемые жилые помещения в аварийных домах.

В 2024 году значительный объем работ выполнен в области благоустройства на общую сумму 39 218,84 тыс.рублей, осуществлено благоустройство дворовых территорий 3 многоквартирных домов, установлены детские и спортивные площадки в 4 многоквартирных домах, продолжены работы по ремонту центральной городской площади, благоустройству городского парка, сквера «Лозовый».

За счет бюджетных ассигнований активно реализуются проекты, инициируемые гражданами, молодежью, общественными организациями городского округа по решению вопросов местного значения. Так в 2024 году выделены средства на исполнение 25 проектов - победителей по результатам конкурсного отбора на сумму 27 853,07 тыс.рублей.

В приоритетном порядке осуществлены расходы на развитие социально-культурной сферы, обеспечение антитеррористической и противопожарной защищенности учреждений образования и культуры.

На развитие учреждений культуры, их антитеррористическую и противопожарную защищенность в 2024 году направлено 18 026,05 тыс.рублей.

За счет бюджетных ассигнований проведена модернизация детской библиотеки, текущие ремонты в 2 учреждениях клубного типа, установлено ограждение и система видеонаблюдения в МКУ «Культурно-досуговый центр «Рассвет», приобретены металлодетекторы во все учреждения культуры, выполнен монтаж автоматической противопожарной сигнализации в МБУ ДО «Детская школа искусств», приобретена мебель и звукоусилительное оборудование в МБУК «Дом культуры «Лозовый».

В целях создания условия для развития сферы образования проведена реорганизация учреждений образования с созданием образовательных центров, выполнены мероприятия по приобретению и установке модульного спортивного зала в МБОУ «Образовательный центр «АНТАРЕС». Продолжена работа по созданию центров «Точка роста» в 3 общеобразовательных учреждениях и выполнены ремонты кабинетов физики, химии, биологии на сумму 5 746,16 тыс.рублей, проведен капитальный ремонт системы автоматической пожарной сигнализации в МБОУ «СОШ № 6» на сумму 3 990,86 тыс.рублей.

В целях улучшения работы в сфере дорожной деятельности и благоустройства приобретено навесное оборудование для тракторов, автогрейдер, самосвал на общую сумму 17 765,25 тыс.рублей для МАУ «Городское хозяйство».

Создаются условия для развития городского округа, туристического потенциала: из бюджета выделена субсидия на благоустройство территории, прилегающей к местам туристического показа, на сумму 5 149,39 тыс.рублей, выполнены научно-исследовательские работы по разработке схемы газоснабжения Партизанского городского округа на 9 196,00 тыс.рублей, комплексные кадастровые работы на 2 677,26 тыс.рублей, привлекаются инвестиции за счет средств вышестоящих бюджетов в объекты муниципальной собственности.

Реализация Указов Президента Российской Федерации, направленных на повышение уровня оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, являлась одним из приоритетных направлений при исполнении расходных обязательств Партизанского городского округа.

В 2024 году достигнуты целевые показатели повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленные «дорожными картами».

В 2024 году обеспечено соблюдение нормативов, установленных бюджетным законодательством в части формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, размера дефицита муниципального бюджета.

На постоянной основе проводится работа по обеспечению сбалансированности бюджета Партизанского городского округа, величению поступлений налогов и других обязательных платежей в местный бюджет, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики в соответствии с Планом мероприятий, утвержденных постановлением администрации Партизанского городского округа от 20 апреля 2020 года № 584-па на 2020-2024 годы.

Финансовая поддержка из краевого бюджета, принятые на местном уровне меры, позволили сохранить стабильность и устойчивость бюджетной системы городского округа.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Партизанского городского округа о бюджете городского округа и отчетах о его исполнении, повышение открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами округа нашли отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Партизанского городского округа.

**3. Основные направления бюджетной политики**

**муниципального округа город Партизанск Приморского края**

**на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

Бюджетная политика признана обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства муниципального образования по закрепленным за ним полномочиям. Задачей бюджетной политики является реализация национальных целей, направленных на повышение благосостояния граждан, развитие транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, рациональное и эффективное использование имеющихся бюджетных средств.

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований.

В существующих условиях основными целями реализации бюджетной политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Основные направления реализации бюджетной политики состоят в принятии мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из вышестоящих бюджетов и изысканию дополнительных внутренних ресурсов для их оперативного перераспределения на приоритетные и требующие немедленного исполнения расходы местного бюджета.

 При этом выплата заработной платы работникам бюджетной сферы и обеспечение в полном объеме первоочередных расходов являются безусловными приоритетами бюджетной политики.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность.

Целью бюджетной политики является определение условий, подходов, основных характеристик бюджета, используемых при составлении проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Объем расходных обязательств ограничен возможностями местной экономики и уровнем доходов, зачисляемых в бюджет МО город Партизанск.

На первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов бюджета и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики МО город Партизанск, достижение измеримых общественно значимых результатов.

В таких экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности местного бюджета, включая следующие направления:

формирование реалистичного прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования;

соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

расстановка приоритетов в расходовании бюджетных средств, оптимизация и повышение эффективности бюджетных расходов, снижение неэффективных трат;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы;

повышение уровня эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

соответствие муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг целям муниципальных программ;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственности показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполнение работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей;

принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности, возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;

прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета, развитие и расширение практики использования инициативного бюджетирования.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития МО город Партизанск с учетом оценки результатов их реализации, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Приморского края. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов основное внимание в 2026 – 2028 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, оптимизации расходных обязательств по ключевым социально-экономическим направлениям.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальные вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по контрактам для нужд муниципального образования, недопущения образования кредиторской задолженности у заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств. При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Привлечение средств вышестоящих бюджетов позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, дорожной деятельности и благоустройства, как следствие, благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения МО город Партизанск.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, создание механизмов и условий для оценки нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2026-2028 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

обеспечение эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального и регионального бюджетов с целью увеличения в дальнейшем объема привлекаемых средств;

рациональное и целевое освоение полученных субсидий и субвенций на выполнение расходных обязательств.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития МО город Партизанск.

Необходимо продолжить реализацию политики открытости, а именно:

размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о планируемых и достигнутых результатов использования бюджетных средств;

обеспечение наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса;

размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления.

Реализация положений Основных направлений позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства.

**4**. **Основные направления налоговой политики**

**муниципального округа город Партизанск Приморского края**

**на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов**

На 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов приоритеты в области налоговой политики МО город Партизанск сохраняются прежними и будут направлены на развитие и укрепление налогового потенциала муниципального округа, обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе, с одной стороны, и поддержание темпов социально - экономического роста, с другой.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для дальнейшего развития экономического потенциала МО город Партизанск за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества и обеспечения установления налоговых льгот по местным налогам с обязательной оценкой эффективности их применения.

Основные направления налоговой политики определены с учетом действующих норм федерального и регионального законодательства, и включают в себя:

обеспечение стабильных поступлений платежей в бюджет муниципального округа с учетом роста собираемости по налоговым и неналоговым доходам и полноты мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности;

совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального округа;

расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу объектов недвижимого имущества, которые до настоящего времени не поставлены на кадастровый учет;

повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности путем осуществления контроля за использованием муниципального имущества, переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение, а также муниципального имущества и земельных участков, сданных в аренду, за счет вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого или неэффективно используемого муниципального имущества;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целью которого является повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального округа;

проведение политики обоснованности и эффективности применения налоговых льгот, отмена или уточнение льготных режимов по результатам проведенной оценки;

осуществление мониторинга изменений налогового законодательства Российской Федерации с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов.

В очередном финансовом году и плановом периоде будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому развитию МО город Партизанск, поддержанию стабильности бюджета и сохранению деловой активности.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_